

КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ

РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

ГОСУЧРЕЖДЕНИЕ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИИ

ПРОГРАММА ПО ЭНЕРГЕТИКЕ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

ПРООН В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

ПРОЕК ГЭФ/ПРООН/ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ

ТАДЖИКИСТАН

«Демонстрация новых подходов к управлению охраняемыми территориями и биологическим разнообразием в горах Гиссара, как модель укрепления национальной системы Таджикистана

И Н С Т Р У К Ц И Я

 по разработке Плана Управления для особо охраняемых природных территорий Таджикистана

Утверждено приказом ГУ ООПТ

От 10 декабря 2010, № 57

ДУШАНБЕ – 2010

# ВВЕДЕНИЕ

Кардинальное изменение социально-экономической ситуации в Таджикистане за последние 15 лет привело к тому, что накопленный за предшествующие десятилетия опыт управления ООПТ и планирования их деятельности не соответствует современным требованиям. Новым условиям должны соответствовать адекватные модели природоохранного управления и планирования, существенная роль в которых принадлежит менеджмент-планам.

 Для обеспечения успешного внедрения планов управления в проекте «ООПТ и управление биоразнообразием Гиссарских гор» ПРООН разработана программа обучения и повышения квалификации персонала ООПТ. Программа апробирована и показала свою эффективность во время курса обучения сотрудников заповедника «Ромит» , заказника «Алмоси» , историко–природного парка «Ширкент», сотрудников Госучреждения лесного хозяйства и охоты, Госучреждения Научно-исследовательского института леса .

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) являются государственной собственностью – общим достоянием всего народа Республики Таджикистан. В ООПТ включены природные комплексы и объекты, обладающие исключительной экологической, исторической, культурной и оздоровительной ценностью и имеющие общенациональное значение.

По состоянию на 1 января 2010 года ООПТ Республики Таджикистан включают: четыре государственных природных заповедника, один Национальный Парк, один природный парк, один историко-природный парк, три природные рекреационные зоны, более 20 лечебно-оздоровительных природных зон, 13 государственных природных заказников и более 60 памятников природы.

Общая площадь ООПТ составляет 3,1 млн. га, из них только 2,6 млн. га относятся к территории Таджикского Национального Парка (84%). Площадь всех ООПТ составляет 22% территории республики.

После провозглашения независимости, Республика Таджикистан активно участвует в решении многочисленных экологических проблем. Республикой Таджикистан были ратифицированы ряд международных Конвенций ООН в области охраны окружающей среды, в частности:

* Конвенция по биоразнообразию ( 1997 г);
* Конвенция по борьбе с опустыниванием ( 1997 г);
* Конвенция о мигрирующих видах диких животных (2000 г);
* Конвенция о водно-болотных угодьях (2000 г.);
* Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия ( 1992 г);

и ряд других международных документов. По всем перечисленным конвенциям работают Правительственные рабочие группы, которые разрабатывают стратегию по сохранению окружающей природной среды республики.

Природа одарила территорию Республики Таджикистан удивительным разнообразием природных ландшафтов - от пустынь и полупустынь до снежных вершин высочайших гор Центральной Азии.

Дендрофлора представлена 268 видами деревьев и кустарников, из них наиболее богатыми видами являются жестколистные ксерофильные леса – 89, мелколистные леса – 57, широколистные леса или чернолесье – 45 видов.

Арчовники или можжевеловые леса - это один из самых характерных флороценотипов лесной растительности на территории ООПТ, особенно на территориях государственных природных заказников. В основном, здесь произрастают три вида арчи: арча зеравшанская, арча туркестанская и арча полушаровидная.

Многообразие животного мира в Таджикистане связано, в первую очередь, с разнообразием природных ландшафтов. На территории республики обитает более 10 тыс. видов беспозвоночных, в водоёмах – 49 видов рыб, из которых 21 вид используется населением в пищу. Пресмыкающиеся представлены 44 видами, из них 15 видов змей, 1 вид черепах и 28 видов ящериц.

Птицы занимают все природные ландшафты. Представители класса птиц представлены 384 формами, 346 видами и 38 подвидами. По характеру пребывания птицы подразделяются на оседлых – 86 видов, гнездящихся – 149, перелётных – 106, зимующих – 80 и залётных – 21.

В предгорьях и горных районах обитают 84 видов млекопитающих, среди них такие редкие как бухарский олень, бухарский горный баран (уриал), снежный барс, туркестанская рысь, тянь-шаньский бурый медведь, гиена полосатая, памирский архар, винторогий козёл (морхур) и многие другие.

На территории ООПТ охраняются многочисленные представители фауны и флоры, то есть около двух третей всего видового биоразнообразия фауны и флоры республики, многие из которых занесены в Красную книгу Таджикистана. В Красную книгу Таджикистана внесены: 58 видов беспозвоночных животных, 4 вида рыб, 21 вид пресмыкающихся, 37 видов птиц , 42 вида млекопитающих и 226 дикорастущих растений.

Настоящие методические рекомендации определяют порядок разработки, согласования и утверждения планов управления (менеджмент-планов) для особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

Рекомендации разработаны с целью совершенствования планирования в системе управления ООПТ Республики Таджикистан и соответствуют системе экологического менеджмента мировой практики.

Настоящие рекомендации разработаны в соответствии с требованиями к управлению охраняемыми природными территориями, изложенными в международных документах: Конвенции о биологическом разнообразии (1992 г.), Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия(1972 г.), Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (1971 г.), Севильской стратегии для биосферных резерватов (1995 г.).

Рекомендации учитывают основные принципы и подходы к управлению охраняемыми природными территориями, определенные Международным союзом охраны природы (МСОП).

#  Назначение данной инструкции

Цель данной инструкции заключается в оказании содействия во внедрении планов управления в систему ООПТ Таджикистана. Инструкция имеет рекомендательный характер и предназначена для использования при разработке планов управления ООПТ. Она адресована: 1) сотрудникам ООПТ; 2)сотрудникам организации, оказывающих финансовую поддержку ООПТ; 3)сотрудникам научных учреждений и др.

# Проблемы ООПТ

* хищническая эксплуатация природных ресурсов усугубляется бедностью населения многих стран;
* глобальные изменения климата уже оказывают непосредственное воздействие на состояние видов биоты и их местообитания, динамику экосистем, устойчивость ландшафтов и целостность ООПТ;
* в глобальной системе ООПТ по-прежнему практически не охраняются многие уникальные и оказавшиеся под угрозой исчезновения местообитании;
* чужеродные виды растений и животных, привнесенные человеком в экосистемы, оказывают негативное воздействие на жизнедеятельность аборигенных видов;
* слабая материальная техническая база ООПТ;
* недостаточное финансирование ООПТ;
* многие ООПТ существуют лишь на бумаге, на практике же эффективные природоохранные мероприятия не проводятся;
* очень редко учитываются интересы ООПТ в планировании развития, решении различных вопросов использования и иных ресурсов на окружающих территориях
* и т.д.

#  1. Цель и задачи Плана Управления

План управления ООПТ — это официальный документ, который определяет стратегию управления, устанавливает управленческие цели и задачи данной ООПТ и представляет план действий по их выполнению на определенный период. В документе обосновываются материальные затраты на проведение необходимых работ, определяются ожидаемые результаты деятельности и устанавливается программа мониторинга, позволяющая проводить оценку эффективности управления ООПТ.

Основное предназначение Плана управления - определить и уточнить цели, задачи и принципы деятельности ООПТ по сохранению природных и историко-культурных комплексов и объектов; сформировать для сотрудников информационную базу по ООПТ и директивные направления по управлению; содействовать эффективному взаимодействию администрации ООПТ с органами местного самоуправления и региональными органами государственного управления; обеспечить выполнение национальных и международных обязательств по управлению природными территориями.

План управления разрабатывается в соответствии со следующими документами и материалами:

* требования законодательства к категории данной ООПТ по режиму охраны и использования природных ресурсов;
* индивидуальное положение об особо охраняемой природной территории, утвержденное в установленном порядке;
* лесоустроительные материалы;
* схемы развития и иные проектные документы долгосрочного планирования, утвержденные в установленном порядке;
* программные и инструктивно-методические документы.

В плане управления определяются цели и задачи каждой ООПТ, уточняются методы и способы для достижения целей управления.

Целью ПУ является совершенствование системы управления с учетом особенностей определенной ООПТ. При этом ПУ четко определяет такие понятия как « причины для разработки» и «цели по управлению» . При разработке ПУ для отдельных ООПТ необходимо учитывать установленные нормы об их деятельности, предусмотренные в действующем законодательстве в области ООПТ, а также общепринятые категорий МСОП.

 Категории особо охраняемых природных территорий

 МСОП(1994г)

|  |
| --- |
| I. Строго охраняемые Iа строгие природные резерватыIб участки дикой природыII.Созданные для сохранения экосистем и рекреацииIII.Созданные для сохранения уникальных природных объектов;IV. Созданные для охраны местообитаний/видов посредством активного управления.V. Созданные для сохранения ландшафтов/морских акваторий и рекреации.VI. Cозданные для устойчивого использования природных экосистем.  |

Соответствие видов ООПТ , установленных Законом РТ « Об особо охраняемых природных территориях и объектов ( 1996г) к категориям МСОП приведено ниже:

**Категория Iа** **–** Строго охраняемый научный резерват: относятся государственные природные заповедники

**Категория Iб –** территория дикой природы**:**

**Категория II –** охраняемая территория ,предназначенная главным образом для сохранения экосистем и проведения туризма: относятсянациональные, региональные и природные парки**.**

**Категория III –** Охраняемая территория, предназначенная главным образом для сохранения уникальных объектов природы**: относятся государственные памятники природы**

**Категория IV –** участок активного управления для сохранения местообитаний/видов: относятсягосударственные природные заказники.

**Категория V**охраняемая территория , предназначенная главным образом для сохранения ландшафтов/морских акваторий и рекреации**:**

 В действующем законодательстве в области ООПТ Таджикистана определены цели и задачи по управлению отдельных видов ООПТ. Согласно установленным целям и задачам и по режиму управления советские заповедники соответствовали категории МСОП **Iа**. Национальные (природные) парки Таджикистана , без учета их ограниченной хозяйственной деятельности, ближе подходят ко II категории МСОП. III категории МСОП соответствуют государственные памятники природы республиканского и местного значения. К участкам активного управления для сохранения местообитаний /видов посредством человеческого вмешательства (Категория IУ МСОП) относятся государственные природные заказники . Категории V и VI МСОП в Таджикистане отсутствуют.

# 2. Порядок и основные этапы разработки плана управления

План управления разрабатывается по заказу исполнительного органа, в ведении которого находится ООПТ сроком обычно на пять или десять лет. Проект Плана подлежит согласованию со всеми заинтересованными сторонами и представляется на рассмотрение и утверждение государственного органа , в ведении которого находится ООПТ. Рекомендуемая продолжительность процесса организации работы составляет один год.

Этапы разработки плана управления включают в себя:

1. Отбор исполнителей и формирование рабочей группы.
2. Сбор анализ необходимой информации для составления плана.
3. Анализ и оценку текущей деятельности .
4. Разработку плана действий и мероприятий.

При написании плана управления источники информации, библиографические ссылки, авторство отдельных разделов должны быть четко указаны.

# 3. Cтруктура и содержание Плана управления

План управления ООПТ включает:

описание и анализ современного состояния природных и историко-культурных ценностей и достопримечательностей;

* описание проблем, мешающих развитию естественных процессов и/или создающих угрозу сохранению природных комплексов, ценных природных и историко-культурных объектов;
* цели и задачи управления природными и историко- культурными объектами и комплексами;
* систему необходимых мероприятий, их стоимость и источники финансирования;
* пути и методы решения проблем сохранения природного и культурного наследия, снижения и ликвидации негативных воздействий и угроз;
* обоснование и перечень научно-исследовательских работ, необходимых для решения проблем сохранения природных объектов;
* показатели производственной деятельности и желаемого состояния охраняемых природных и историко-культурных комплексов и объектов.

При подготовке разделов плана управления важно придерживаться следующих рекомендаций.

В введении кратко описывается информация об ООПТ Таджикистана, процесс планирования, указываются в приложениях организации и лица, принимавшие участие в разработке и обсуждении плана управления, перечисляются совещания, круглые столы и рабочие встречи, которые проводились в ходе его подготовки.

Резюмесодержит выводы по всем последующим разделам.

В резюме излагаются:

а) основные особенности территории, послужившие основанием для придания ей особого природоохранного статуса;

б) конфликтные и проблемные ситуации для данной ООПТ, негативные воздействия, угрозы сохранению ее ценностей;

в) основные направления деятельности и наиболее важные мероприятия по сохранению целостности территории, ее природных и культурных ценностей;

г) предполагаемый природоохранный, экономический и социальный эффект запланированных мероприятий.

#  4. Основная информация об ООПТ

Общая характеристика особо охраняемой природной территории

Приводится информация, которая существенно не меняется со временем, но необходима для планирования. К ней относится:

4.1 описание местоположения ООПТ, включая охранную зону и/или биосферный полигон (территорию сотрудничества);

4.2 основные данные о территории – ее площадь, географические координаты, высота над уровнем моря и перепад высот;

4.3 краткая физико-географическая характеристика;

4.4 цели и задачи организации ООПТ;

4.5 статус территории в соответствии с таджикским законодательством и другими законодательными актами и программами, как национальными, так и международными;

4.6 иная важная информация, характеризующая специфику данной территории, например, описание истории организации ООПТ (в первом плане управления).

# 5. Природные и историко-культурные ценности

Описываются объекты, определяющие ценность и достопримечательность территории, приводится характеристика их современного состояния. Эта информация дополняется данными о динамике изменений состояния объектов, а также анализом и оценкой угроз их сохранению. Примерное содержание раздела:

# 6. Краткие экологические характеристики ООПТ

6.1 геологические объекты и особенности рельефа;

6.2 водные объекты;

6.3 природные комплексы;

6.4 уникальные природные объекты;

6.5 редкие и исчезающие виды растений и животных;

6.6 природные ландшафты и их рекреационное значение;

6.7 анализ и оценка состояния природных объектов, проблемы их сохранения и угрозы.

# 7. Культурные и другие важные особенности ООПТ

7.1 типологическое разнообразие и состав историко-культурного наследия;

7.2 отдельные памятники и ансамбли истории и культуры;

7.3 достопримечательные места и культурные ландшафты;

7.4 местное население как носитель культурных традиций;

7.5 анализ и оценка состояния историко-культурных объектов, проблемы их сохранения и угрозы.

# 8. Краткое описание использования земельных участков соответствующих социально-экономических деятельностей в районах, прилегающих к ООПТ

Описываются основные параметры социально-экономического состояния территории, прямо или опосредованно определяющие особенности управления ООПТ. Такие сведения особенно важны для планирования в национальных и природных парках, биосферных резерватах, на территории которых или в охранной зоне которых проживает постоянное население. Помимо прочего, эти данные необходимы для разработки плана действий в части поддержки местного социально-экономического развития на территории ООПТ, а также для разработки программ экологического просвещения.

 Раздел содержит следующие сведения:

8.1 Прямое землепользование и местоположение;

8.2 Косвенное землепользование и местоположение;

8.3 Комментарий влияния землепользования на ООПТ;

8.4 Основное использование биологических ресурсов ;

8.5 Комментарий влияния местного использования биологических ресурсов;

8.6 История заселения и природопользования;

8.7 Социально-экономические особенности территории;

8.9 Посещаемость территории, анализ состава посетителей;

8.10 Антропогенные воздействия, незаконные виды

 природопользования на ООПТ;

8.11 Анализ и оценка социально-экономического развития территории

# 9.Администрация и Ресурсы ООПТ

В этом разделе приводится информация, связанная с деятельностью государственного учреждения заповедника (заказника) или национального парка по выполнению его основных задач.

Материалы излагаются в следующей последовательности:

9.1 структура управления и штаты;

9.2 инфраструктура и оборудование;

9.3 охрана территории;

9.4 управление природными ресурсами;

9.5 управление объектами истории и культуры;

9.6 научные исследования и мониторинг;

9.7 туристское использование и рекреация;

9.8 эколого-просветительская деятельность;

9.9 финансирование;

9.10 оценка эффективности управления;

# 10. План территориального управления

Настоящий раздел содержит картографический материал по территориальному планированию и его описание. При подготовке плана управления создаются рабочие и настенные карты и схемы, используемые в процессе переговоров и обсуждений и в дальнейшей повседневной деятельности. Рекомендуется все картографические материалы готовить по возможности в электронном виде в формате географической информационной системы (ГИС). В документ включают следующие карты и схемы:

1. Ситуационный план, отражающий место данной ООПТ в региональной сети особо охраняемых природных территорий. На этом плане отображаются границы охраняемой природной территории, ее охранной зоны и/или территории сотрудничества, а также существующие и планируемые ООПТ на прилегающих землях.

2. Схема функционального зонирования (для национальных и природных парков) с нанесенными границами зон и наиболее ценных участков, гидрологической и дорожной сетей, объектами базовой инфраструктуры. К схеме прилагаются описания режимов зон, подзон или отдельных участков управления. Для природных заповедников указываются участки с особым режимом охраны и использования (например, частичного хозяйственного использования, интенсивных научных исследований).

3. Материалы, иллюстрирующие различные виды деятельности или планируемые изменения на отдельных участках охраняемой территории.

На карты и схемы наносятся туристские маршруты, места отдыха и размещения посетителей, выделяются целевые участки природоохранного управления (восстановления природных комплексов, лесохозяйственной деятельности и др.). Во всех описаниях, на картах и схемах должны быть отражены решения по охране и использованию природных ресурсов на таких участках.

#  11. Основные заинтересованные стороны (за исключением агентства ООПТ)

В этом разделе приводится список заинтересованных организации и учреждений, населений и т.д

#  12. Анализ угроз и ответные меры.

В этом разделе приводятся основные виды угроз и проблемы управления. К основным видам угроз ,влияющим на достижение долгосрочных целей плана управления относятся следующие категории:

12.1 Внутренние природные факторы;

12.2 Внутренние антропогенные факторы;

12.3 Внешние природные факторы;

12.3 Внешние антропогенные факторы;

12.4 Факторы ,связанные с действующим законодательством и местной традиционной деятельностью и обычаями;

 В качестве примера приводятся следующие угрозы и проблемы управления на стадии разработки плана управления в рамках проекта «Биоразнообразие Гиссрских гор».

 А . Виды угроз:

* Браконьерство
* Вырубка деревьев и кустарников;
* Выпас скота;
* Неорганизованный туризм;
* Сбор плодов, ягод, лекарственных трав;

 Б. Проблемы управления:

* Отсутствие плана управления;
* Недостаточное бюджетное финансирование и низкий уровень зарплаты
* Транспортные проблемы;
* Слабая материальная техническая база;
* Текучесть кадров (специалистов);
* Отсутствие охранной зоны заповедника «Ромит»
* Слабая материальная база научного отдела;
* Малоэффективная система экологического просвещения;

# 13. План управления. Главные цели управления и деятельность

#  по предотвращению угроз

13.1 .План действий

Этот раздел является основой плана, в нем излагаются:

* долговременная перспектива развития ООПТ;
* цели и задачи управления на период действия плана;
* стратегия достижения поставленных целей, отдельно по каждой цели и в составе целевых программ;
* финансово-экономическая оценка, в которой обобщаются расходы по всем целевым программам и указываются предполагаемые источники финансирования, включая собственные средства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности организации, а также возможные внешние инвестиции и финансовые средства.

# 13.2 Текущий план

Оперативный план создается на первый год реализации плана управления и включает план мероприятий, финансовый план и календарный план-график мероприятий, а также описание основных индикаторов выполнения поставленных задач. Для формирования оперативного плана из целевых программ отбираются перечни управленческих задач и намеченных действий, которые необходимо реализовать в ближайшем году. Планируемые мероприятия уточняются по бюджету и срокам исполнения.

Оперативный план оформляется в виде отдельного документа с использованием стандартных форм ежегодного планирования.

В приложениевыносится дополнительная фактическая информация, которая наглядно демонстрирует особенности ООПТ и является особенно важной для планирования и мониторинга.

Основные сведения, которые целесообразно разместить в приложении:

* списки видов позвоночных животных;
* списки видов высших растений, прежде всего сосудистых;
* списки важнейших памятников истории и культуры;
* списки или описания иных объектов, определяющих специфику данной территории, имеющих тенденцию к изменению и, как правило, упомянутых в индивидуальном положении об ООПТ;
* табличные материалы по оценке эффективности деятельности ООПТ и SWOT-анализу.

В повидовых списках следует отметить охранный статус видов животных и растений (например, включенных в Красный список МСОП, национальную и региональные красные книги, региональные кадастры, списки и перечни редких и исчезающих видов), а также реликтовые и эндемичные виды и т. п. Указывается также, за какой период собрана информация. В списки рекомендуется включать данные о регистрации видов только за последние пять — десять лет. При каждом последующем составлении плана управления видовые списки обновляются. Таким образом, закладывается основа для мониторинга видового разнообразия.

# 13.3 Организация процесса планирования

При разработке плана управления и организации процесса планирования рекомендуется использовать следующие принципы:

* участие максимального числа сотрудников организации в работе над планом уже на самых ранних этапах его составления;
* вовлечение в процесс планирования заинтересованных сторон;

1. Агентство лесного и охотничьего хозяйства

2. Институт ботаники Академии Наук РТ

3. Институт зоологии и паразитологии АН РТ

4. НПО ( экологические)

5. Местные джамоаты и лидеры махалинских комитетов;

 т.д.

Наиболее эффективно планирование осуществляется при создании планирующей команды из сотрудников учреждения ООПТ, привлеченных специалистов сторонних организаций, а также консультантов и экспертов в области управления ООПТ.

План управления разрабатывается в течение одного года — полутора лет. В особых случаях, например при большой площади ООПТ, потенциальных конфликтах в процессе управления, связанных со значительным числом землевладельцев и землепользователей или иными причинами, срок разработки может быть увеличен до двух лет при условии представления предварительного проекта плана по истечении первого года.

Участие местного населения, юридических лиц, включая общественные и религиозные объединения, является обязательным условием проектирования, организации и функционирования особо охраняемой природной территории. Вовлечение заинтересованных сторон на ранних стадиях принятия значимых решений по управлению ООПТ будет способствовать повышению сопричастности населения к деятельности ООПТ и выполнению задач по охране природы. В деятельности ООПТ заинтересован широкий круг организаций и частных лиц, которые имеют непосредственный или опосредованный интерес к сохранению природной и историко-культурной ценности данной территории и/или ее социально-экономическому развитию. Еще до принятия важных решений по управлению ООПТ необходимо предпринимать меры по выявлению и вовлечению в процесс планирования как отдельных групп: (граждан, так и организаций, выражающих определенные общественные интересы).

На разных стадиях процесса планирования необходимо использовать различные методы вовлечения заинтересованных сторон в обсуждение вопросов развития и функционирования ООПТ. В частности, на ранних этапах рекомендуется проводить совещания по обсуждению целей и задач ООПТ на пяти- летний период. Наибольший эффект достигается при использовании следующих методов в различных сочетаниях:

* организация совещаний, круглых столов, семинаров и конференций;
* распространение информации об ООПТ, о принятых или готовящихся важных решениях в средствах массовой информации;
* публикация кратких материалов о различных аспектах деятельности, планах и проектах, представление их на сельских сходах, во время встреч с общественностью, консультаций;
* проведение рабочих встреч, официальных и неформальных переговоров с лицами, имеющими непосредственный интерес к обсуждаемой проблеме;
* облегчение доступа общественности к плановым документам, в первую очередь плану управления, путем передачи этих документов или материалов с их кратким изложением в местные библиотеки, областные администрации,
* федеральные и региональные органы исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды, органы местного самоуправления и другие заинтересованные организации.

С целью наиболее полного учета интересов и потребностей заинтересованных сторон в процесс планирования должны вовлекаться представители органов государственной власти и местного самоуправления, научных и общественных организаций, а также владельцы и пользователи земель и других природных ресурсов, предприятия, оказывающие существенное воздействие на охраняемые комплексы и объекты ( представители различных групп местного населения).

Степень открытости и детальность представляемой общественности информации о природных и историко-культурных объектах определяется исключительно интересами их сохранения. В частности, недопустимо широко распространять подробную информацию о местах гнездования и обитания уязвимых и особо ценных видов животных или местах произрастания таких растений.

# 13.4. Процесс разработки плана управления.

Этот раздел включает пять последовательных логических стадий (этапов), различных по совокупности решаемых задач и характеру деятельности:

1.Предварительная стадия: сбор и обработка (анализ) информации, необходимой для планирования.

2.Стратегическое планирование (постановка целей и задач плана управления на перспективный период).

3.Территориальное планирование (составление плана территориального управления).

4.Разработка плана действий.

5.Подготовка документа плана управления и его согласование.

На **предварительной стадии**(первом этапе) проводится сбор и анализ информации по следующим направлениям:

* особенности природных условий и природных ресурсов ООПТ;
* экологическая и историко-культурная значимость, уникальность, своеобразие и репрезентативность ООПТ;
* наиболее ценные для сохранения биоразнообразия, научных исследований, туризма и иных видов допустимого использования природные и историко-культурные комплексы и объекты, их современное состояние и возможности его улучшения;
* факторы и потенциальные угрозы негативного воздействия на биологическое и ландшафтное разнообразие и историко-культурное наследие.

В случае отсутствия необходимой и достаточной информации следует организовать ее поиск и получение через различные источники, либо сбор первичных данных силами собственных сотрудников или привлеченных специалистов.

**Второй этап (*стратегическое планирование*)** заключается в определении стратегии ООПТ и конкретизации целей и задач на перспективный период с учетом специфики природных, историко-культурных и социально-экономических условий. Для обсуждения целей и задач ООПТ рекомендуется привлекать к процессу планирования представителей различных заинтересованных сторон. На этом этапе целесообразно провести установочное совещание с приглашением ключевых заинтересованных сторон, которое принимает цели и задачи ООПТ на пятилетний период в качестве основы для дальнейшей разработки плана управления.

**В процессе *территориального планирования***рассматривается применение сформулированных ранее целей и задач на конкретной территории, с учетом ее ландшафтных особенностей, социально экономических условий и интересов.

Основное внимание следует уделять зонированию ООПТ и выделению участков с особым режимом управления (с описанием особенностей режима каждой зоны или участка), а также туристических и экскурсионных маршрутов (с указанием допустимых нагрузок и ограничений).

При подготовке картографических материалов рекомендуется заложить основы для создания ГИС, если ООПТ ее не имеет, а также предусмотреть обучение персонала. Важно согласовать разрабатываемый план управления с официальными документами территориального планирования разного уровня, а также территориальными программами социально-экономического развития.

**На четвертом этапе *разрабатывается план действий*,** который представляет собой совокупность целевых программ, ориентированных на выполнение задач по каждому направлению деятельности. Целевые показатели должны быть конкретными, а показатели реализации задач управления (плановые показатели) по возможности измеряемыми. В программах последовательно указываются все необходимые задачи и мероприятия, определяются сроки их проведения, стоимость, ответственные исполнители, соисполнители и партнеры. Число и перечень целевых программ зависит от природоохранного статуса территории и региональных особенностей управления.

Каждая задача пятилетнего или десятилетного плана действий должна быть выполнима, четко определена по срокам реализации и ресурсным потребностям, а также должна иметь измеряемый количественный результат. Ожидаемые результаты могут быть представлены в виде одного или нескольких значимых показателей (индикаторов).

План действий должен включать рекомендации и предложения по следующим вопросам:

* совершенствование административного управления (включая необходимый штат и потребности в обучении сотрудников) и взаимодействия подразделений ООПТ;
* инфраструктура ООПТ и ее развитие;
* устойчивое и экологически обоснованное управление природными ресурсами;
* сохранение редких и исчезающих видов животных и растений;
* сохранение культурных ценностей (в случае их наличия);
* потребности для обеспечения охраны территории;
* потребности в научных исследованиях и их приоритетность;
* развитие природоохранной пропаганды и экологического просвещения;
* вовлечение местной администрации, населения и частного сектора в природоохранную деятельность;
* сотрудничество с научными и образовательными учреждениями;
* возможные проекты по сохранению и поддержанию ценных объектов природы (например, водно-болотных угодий, редких и исчезающих видов, местообитаний), истории и культуры, решению иных социально значимых вопросов;
* потребности и возможности для развития туризма и рекреации;
* использование человеческих, материальных, финансовых и иных ресурсов организации.

**Процесс разработки плана действий завершается** составлением финансово-экономической оценки, которая определяет структуру расходов ООПТ на период выполнения плана управления по следующим статьям:

* содержание управленческого звена;
* содержание административно-хозяйственной инфраструктуры;
* затраты на подсобное хозяйство;
* содержание службы охраны и борьба с экологическими правонарушениями;
* научно-исследовательская деятельность и экологический мониторинг;
* эколого-просветительская деятельность;
* обучение и повышение квалификации работников;
* регуляционные мероприятия, в том числе проведение биотехнических мероприятий;
* лесохозяйственные мероприятия;
* затраты на лесоустройство;
* затраты на землеустройство, межевание и выделение в натуре границ ООПТ;
* рекреационное обустройство территории.

На основании оценки затрат и возможных источников дохода (включая финансовые средства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, средства, привлеченные из бюджетов различных уровней, планируемые средства внешних инвесторов и спонсоров) формируются предложения по годовому бюджету ООПТ (проекту бюджета) в соответствии со статьями экономической классификации.

Для *согласования плана управления* необходимо подготовить его в виде проекта документа, что включает редактирование текста, верстку, тиражирование и переплетные работы.

# 14. Согласование и утверждение плана управления

14.1. Подготовленный проект документа плана управления ООПТ рекомендуется согласовать на местном и региональном уровнях. Затем документ передается на рассмотрение в государственный орган управления, в ведении которого находится данная охраняемая территория. После утверждения вышестоящим государственным органом план управления становится основанием для ведения основной деятельности организации.

План управления ООПТ, входящей в международную сеть биосферных резерватов, в обязательном порядке согласуется с региональными и местными органами власти и природоохранного управления. а также Национальным Центром по биоразнообразию.

14.2. Проекты решений, включенные в согласованный и утвержденный план управления и касающиеся изменения границ территории, режимов охраны и использования природных ресурсов в разных функциональных зонах, размещения объектов инфраструктуры, смены прав собственности на землю и объекты, а также иных аналогичных предложений, вступают в силу только после внесения в установленном порядке соответствующих необходимых изменений в нормативно-правовые документы (положение об ООПТ, положение об охранной зоне и др.).

14.3. План управления должен быть доступен всем сотрудникам организации и ключевым заинтересованным сторонам.

Для ознакомления с планом широкого круга общественности целесообразно подготовить и опубликовать его краткое изложение в виде популярной брошюры или буклета, а также разместить в Интернете.

# 15. Мониторинг и оценка

15.1. Организация, ответственная за управление ООПТ, должна осуществлять мониторинг своей деятельности. В плане управления устанавливаются процедуры и индикаторы периодической проверки и оценки достигнутых результатов. Порядок выполнения этих процедур, их результаты и данные мониторинга должны документироваться.

15.2. Целесообразно проводить мониторинг двух типов: мониторинг основных показателей производственной деятельности природоохранной организации по выполнению намеченных в плане управления задач (иначе – мониторинг природоохранной деятельности);

- комплексный мониторинг состояния, охраны и использования природных и историко-культурных комплексов и объектов на ООПТ.

15.3. Осуществление мониторинга природоохранной (производственной) деятельности требует использования единых показателей при планировании и для отчетности. В отдельных случаях для специфических задач могут быть установлены специальные показатели отчетности, не включенные в формат ежегодного плана.

15.4. Программа комплексного мониторинга состояния, охраны и использования природных и историко-культурных комплексов и объектов на ООПТ включает наблюдения за наиболее значимыми показателями динамики биоразнообразия и состояния основных природных ценностей. Рекомендуется проводить следующие наблюдения за состоянием и динамикой:

состава флоры и фауны, в первую очередь сосудистых растений и позвоночных животных;

* популяций редких видов растений и животных, включенных в Красный список МСОП, и в красную книгу Республики Таджжикистан;
* популяций охотничье-промысловых животных, особенно в случае их использования или проведения мероприятий по их воспроизводству;
* популяций лекарственных растений и иных видов растений и животных, имеющих хозяйственную или социальную значимость;
* уникальных, редких и особо уязвимых объектов живой и неживой природы (колоний или скоплений птиц и млекопитающих, карстовых и вулканических проявлений, ледников, термальных и минеральных источников и т. д.);

ландшафтов и отдельных объектов, обладающих наибольшей природоохранной, исторической и культурной ценностью.

Принципиальное значение имеют также наблюдения, позволяющие оценить эффективность природоохранной деятельности:

* уровень раскрываемости нарушений природоохранного режима и результативность охранных мероприятий;
* посещаемость территории и влияние развития туризма и рекреации на природные и историко-культурные объекты;
* результативность эколого-просветительских мероприятий, осведомленность и отношение населения к особо охраняемым природным территориям;
* влияние хозяйственной деятельности в границах национальных и природных парков, охранных зон ООПТ и на биосферных территориях сотрудничества;
* другие параметры, значимые для управления ООПТ.

В программе комплексного экологического мониторинга на перспективный период необходимо четко определить следующее:

направления мониторинга (например, наблюдения за изменением уровня биологического разнообразия и качественного состава биоты, состоянием популяций и экосистем, продолжение многолетних наблюдений за природными объектами и явлениями, в том числе на:

* интенсивно посещаемых маршрутах и в рекреационных зонах);
* измеряемые параметры (например, численность животных, проективное покрытие растений, уплотнение почвы и др.);
* методика, периодичность и сроки сбора информации;
* пространственная организация мониторинга (площадки, маршруты, фиксированные точки и т. п.);
* количественные характеристики объема работ (протяженность маршрутов, трудозатраты, материальные потребности

и т. п.).

15.5. В сотрудничестве с территориальным управлением Гидромета целесообразно организовать мониторинг фонового загрязнения воздуха, воды, почвы.

15.6. Оценка эффективности проведенных мероприятий и управления ООПТ в целом осуществляется путем соотнесения результатов наблюдений с ожидаемыми показателями, обозначенными в плане управления.

15.7. По истечении планового периода разрабатывается новый план управления (менеджмент-план), который должен базироваться на анализе выполнения задач предыдущего плана.

 При этом мониторинг природоохранной (производственной) деятельности позволяет оценить эффективность административного управления, осуществляемого организацией, а также работы по реализации плана управления. Результаты комплексного мониторинга необходимы для оценки состояния охраны и использования природных и историко-культурных комплексов ООПТ, в том числе природоохранной эффективности намеченных мероприятий и плана управления в целом.

 Итоги комплексного мониторинга необходимы, прежде всего для планирования, так как на основе этих данных можно сделать вывод о целесообразности дальнейшего проведения выбранных мероприятий, изменить подходы и формат деятельности по сохранению природных и историко-культурных объектов.